



## **NOTA INFORMATIVA DE LA REUNIÓN DE LA COMISIÓN SECTORIAL DE GOBIERNO ABIERTO. JUEVES, 10 de marzo de 2022**

A las 9:30 horas se reunió, mediante videoconferencia, la Comisión Sectorial de Gobierno Abierto con el siguiente orden del día:

1. Aprobación del acta de la reunión anterior
2. Balance del IV Plan de Gobierno Abierto de España 2020-2024, en su primer año de ejecución. Toma de conocimiento por el Consejo de Ministros y remisión al Congreso de los Diputados y al Senado.
3. Mejoras en el funcionamiento del Foro de Gobierno abierto: Propuesta de Acuerdo del Foro de Gobierno Abierto de ratificación de la constitución de:
  - Subgrupo de Trabajo para la reforma de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno y
  - Comunidad de Práctica de participación ciudadana.
4. Semana de la Administración Abierta 2022.
5. Planes de Gobierno Abierto de las Comunidades Autónomas y Ayuntamientos miembros de la Alianza de Gobierno Abierto: Euskadi, Cataluña, Aragón y Ayuntamiento de Madrid.
6. Ruegos y preguntas

Con carácter previo a la reunión, y a los efectos de su preparación, se remitió con la convocatoria la siguiente documentación:

- Acta de la reunión del 1 de junio de 2021.
- Memoria anual sobre la implementación del IV Plan de Gobierno Abierto de España en su primer año de vigencia. 2021.
- Acuerdo del Foro de Gobierno Abierto de ratificación de la constitución del Subgrupo de Trabajo para la reforma de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno y de la Comunidad de Práctica de participación ciudadana.

Asistieron a la reunión los miembros de la Comisión Sectorial e invitadas e invitadas. Actuó como Presidenta, de acuerdo a las normas de funcionamiento de la Comisión Sectorial, la Secretaria de

Estado de Función Pública (en adelante SEFP), y como Secretaria la Subdirectora General de Organización y Procedimientos de la Dirección General de Gobernanza Pública.

La SEFP abrió la sesión dando la bienvenida a las personas asistentes y presenta a la Directora General de Gobernanza Pública (en adelante DGGP) y Vicepresidenta Primera de la Comisión Sectorial, felicitándola por su nombramiento. Agradeció la labor del anterior Director General de Gobernanza Pública y transmitió su apoyo y solidaridad con Ucrania, miembro de la Alianza para el Gobierno Abierto, y sus ciudadanas y ciudadanos, destacando los avances recientes de este país en gobierno abierto.

A continuación, presentó los temas principales del orden del día, destacando los buenos resultados del informe del MRI sobre el III Plan de Gobierno Abierto, con un 87% de las iniciativas finalizadas y resultados por encima de la media regional. Invitó a los miembros de la Comisión a participar en la Semana de la Administración Abierta y les reiteró su bienvenida, haciendo un llamamiento a continuar el progreso en el gobierno abierto.

La SEFP cedió la palabra a la DGGP, disculpándose por no poder estar presente en toda la reunión.

La DGGP agradeció a las y los participantes su asistencia, reconociendo asimismo su labor a los anteriores Directores Generales, así como la implicación del Director General de Gobernanza Pública, Transparencia, Participación Ciudadana y Agenda 2030 del Principado de Asturias, que asume la Vicepresidencia Segunda de la Comisión Sectorial.

Introduce brevemente los puntos del orden del día y agradeció también la participación de los representantes de Euskadi, Cataluña, Aragón y del Ayuntamiento de Madrid, que van a exponer sus Planes de Gobierno Abierto como miembros de la OGP, reflejando la riqueza del gobierno abierto en un estado descentralizado. A continuación, le dio la palabra al Director General de Gobernanza Pública, Transparencia, Participación Ciudadana y Agenda 2030 del Principado de Asturias (en adelante Director General de Asturias), Vicepresidente segundo de la Comisión, para que dirija la sesión.

El Director General del Principado de Asturias agradeció la presentación y mencionó el Plan Estratégico del Principado de Asturias, que está pendiente de aprobación una vez se nombre a los miembros del Consejo de Transparencia de Asturias.

#### **1. Primer punto del orden del día. Aprobación del acta de la reunión anterior.**

Se aprobó el acta de la reunión de 1 de junio de 2021, al no haberse formulado observaciones a la misma.

#### **2. Segundo punto del orden del día. Balance del IV Plan de Gobierno Abierto de España 2020-2024, en su primer año de ejecución. Toma de conocimiento por el Consejo de Ministros y remisión al Congreso de los Diputados y al Senado.**

Tomó la palabra la DGGP y explica que el informe del MRI de la Alianza de Gobierno Abierto sobre el III Plan arroja resultados muy notables, con un 87% de las iniciativas completamente finalizadas y un 40% de los compromisos que han supuesto avances significativos, muy por encima del 65% y 19%, respectivamente, de la media de la Alianza.

Los mecanismos de evaluación de los Planes de Gobierno Abierto están bien estructurados por parte del MRI, a través del Foro de Gobierno Abierto, y en la evaluación intermedia y final realizada por la DGGP, en colaboración con el restos de las Administraciones y organizaciones de la sociedad civil.

La Memoria anual, que se presenta, sobre la implementación del IV Plan de Gobierno Abierto de España en su primer año de vigencia, deriva de una iniciativa de la Cámaras. En concreto, la Comisión de Función Pública del Senado, en su sesión del día 26 de noviembre de 2020, aprobó una moción instando al Gobierno a configurar el IV Plan como uno de los ejes de modernización de nuestras administraciones públicas y a remitir a la Comisión una memoria anual informativa que detallará los avances y el estado de progreso de los diferentes compromisos y actividades en él recogidas. Asimismo, el 22 de diciembre de 2020, la Comisión Constitucional del Congreso de los Diputados aprobó una proposición no de ley, requiriendo que se remitiese anualmente dicha Memoria informativa a la Presidencia y a los Grupos Parlamentarios. En cumplimiento de estas iniciativas parlamentarias, y trascurrido el primer año de implementación del IV Plan, la DGGP ha elaborado la Memoria anual del IV Pan que se presenta. La DGGP dio las gracias a todos los responsables de los compromisos incluidos en el Plan por su colaboración y por facilitar la información precisa para poder elaborarla.

Seguidamente, la DGGP pasó a detallar algunos de los resultados recogidos en la Memoria.

- Ha concluido totalmente la implementación de 10 de las 112 iniciativas en las que se despliegan los 10 compromisos del Plan, lo que representa un 8,9 % del total.
- Se encuentran en situación de ejecución parcial 98 iniciativas, cifra que supone un 87,5 % de las incluidas en el Plan.
- Aun no se ha iniciado la implementación de 4 iniciativas, que representan el 3,6% del total.

De este modo, el 96.4% de las iniciativas, a fecha 29 de octubre de 2021, ya estaban finalizadas o en proceso de ejecución, lo que supone un resultado muy notable. Pasando a analizar el estado de las actividades, de las 543 incluidas en el Plan, 152, un 28%, están finalizadas el 37 % está en situación de ejecución parcial. Por tanto un 65% de las actividades en las que se despliegan las 112 iniciativas están finalizada o parcialmente ejecutadas. En consecuencia, los resultados son muy positivos y se podrán examinar en detalle por el Consejo de Ministros.

### **3. Tercer punto del orden del día. Mejoras en el funcionamiento del Foro de Gobierno abierto: Propuesta de Acuerdo del Foro de Gobierno Abierto de ratificación de la constitución de:**

- **Subgrupo de Trabajo para la reforma de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno y**
- **Comunidad de Práctica de participación ciudadana.**

La DGGP expuso que se elevará al Pleno del Foro de Gobierno Abierto, una propuesta de acuerdo de ratificación de la constitución del Subgrupo de Trabajo para la reforma de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno y de la Comunidad de Práctica de participación ciudadana, que tienen su encaje en el IV Plan de Gobierno Abierto, en los compromiso N°1, relativo a la reforma del marco regulatorio, y 3, Plan de mejora de la

Participación ciudadana y en las numerosas iniciativas recogidas en el Plan sobre participación ciudadana.

En cuanto al primer subgrupo, para la implementación de la iniciativa de reforma de la Ley de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, el Plan prevé una serie de actividades, entre las que destaca la constitución de un grupo de trabajo específico para esta reforma con representantes del Foro de Gobierno Abierto, así como la celebración de reuniones preparatorias de debate sobre los posibles contenidos y alcance de la reforma prevista. Este subgrupo tendría composición paritaria, siguiendo el modelo de la Comisión Permanente y de los Grupos de trabajo del Foro, y estaría integrado por doce miembros, seis en representación de las Administraciones Públicas y otros seis en representación de la sociedad civil.

Respecto a la Comunidad de Práctica, la DGGP explicó que se constituyó el 29 de noviembre de 2021 en Zaragoza, por lo que agradeció especialmente la colaboración y acogida dada por el Gobierno de Aragón en esta iniciativa. En la actualidad, la comunidad cuenta con 78 miembros y se concibe como una comunidad viva en la que podrán incorporarse otros representantes en el futuro.

#### **4. Cuarto punto del orden del día. Semana de la Administración Abierta 2022.**

Tomó la palabra el Coordinador de Área de Gobierno Abierto (CA) para presentar la Semana de la Administración Abierta como iniciativa de la Alianza para el Gobierno Abierto para abrir la Administración a la ciudadanía.

En nuestro país la Semana se celebró por primera vez de forma muy exitosa del 7 al 11 de mayo de 2018, siendo España el miembro de la Alianza que más eventos organizó, con 342 desarrollados.

La edición de la Semana de 2019 quedó suspendida por la convocatoria de Elecciones, con el fin de evitar cualquier riesgo de interferencia en el proceso electoral y en 2020 se comenzó a organizar de nuevo, retomando muchos de los eventos que habían sido cancelados en 2019, pero volvió a suspenderse como consecuencia de la declaración del estado de alarma y la situación sanitaria.

Ya en 2021, se retomó su celebración con las cautelas necesarias, realizándose los eventos de forma virtual o semipresencial. En total se celebraron 89 eventos, 5 de ellos organizados por la Administración General del Estado, 72 eventos por las Comunidades y Ciudades Autónomas y 12 por las Entidades Locales.

La inauguración de la Semana de la Administración Abierta del 2021 fue el acto organizado bajo el título "El Estado abierto", en el que participaron los tres poderes del Estado. Contamos con la participación de la Presidenta del Congreso de los Diputados, la Presidenta del Senado, el Presidente del Consejo General del Poder Judicial y el Ministro de Política Territorial y Función Pública. Este acto expresó el compromiso claro de todos los poderes públicos en España de impulsar las políticas de Gobierno Abierto, la transparencia, la participación, la colaboración y la rendición de cuentas. El resto de los eventos organizados por la AGE, en colaboración con otras organizaciones, fueron los siguientes:

- La presentación del Observatorio de buen gobierno local y experiencia de transparencia por la FEMP.

- Presentación mediante videoconferencia del IV Plan de Gobierno Abierto a las Delegaciones y Subdelegaciones de Gobierno, que se organizó en Sevilla.
- Un acto que se organizó en colaboración con la Plataforma del Tercer Sector sobre Educación inclusiva, que puso en valor todas las acciones que hemos llevado a cabo sobre Gobierno Abierto inclusivo en estos años.
- Por último, el taller que hicimos sobre Gobierno Abierto y medios de comunicación con la participación de especialistas de ambos sectores para ver qué elementos de mejora y fortalezas tenemos en las políticas de comunicación de Gobierno Abierto.

La Semana de la Administración Abierta de 2022 se celebrará entre el 16 y el 20 de mayo y la Dirección General de Gobernanza Pública invita a todos y a todas a participar en ella, realizando algún acto en formato, a ser posible, virtual o semipresencial, y respetando las medidas sanitarias en caso de celebrarse jornadas de puerta abiertas. Las propuestas de eventos pueden inscribirse en el formulario del Portal de Transparencia para darles una mayor difusión y transmitirlos a la OGP. El formulario estará abierto hasta el 5 de mayo. Tras la celebración de la Semana se procederá a evaluar la misma de forma cuantitativa y cualitativa.

#### **5. Planes de Gobierno Abierto de las Comunidades Autónomas y Ayuntamientos miembros de la Alianza de Gobierno Abierto: País Vasco, Cataluña, Aragón y Ayuntamiento de Madrid.**

El Director General del Principado dio la palabra a la Directora General de Gobierno Abierto de Euskadi, que explicó que en Euskadi la candidatura al programa de OGP local se realizó de forma conjunta con los tres niveles administrativos, incluyendo a los consistorios y la sociedad civil para ofrecer un modelo común de gobierno abierto a la ciudadanía con estructuras formales e informales.

A nivel organizativo tienen un Grupo promotor, con siete miembros de las Administraciones y presencia de la Agencia Vasca de la Innovación y de la sociedad civil, así como un Foro regular, con participación de estas administraciones y diez miembros de la sociedad civil. Por último hay un Foro Abierto de participación libre. A su vez, se generan grupos para los distintos compromisos de los Planes de Acción, habiéndose implementado dos hasta la fecha.

El primer Plan, 2018-2020, tenía 5 compromisos:

1. Open Data Euskadi
2. Rendición de cuentas mediante planes de mandato
3. *Hub* de participación ciudadana,
4. Open Eskola
5. Sistema vasco de integridad.

Cada compromiso era liderado por una de las Administraciones.

El siguiente Plan, 2021-2024, sin implicar el abandono de los compromisos anteriores, incluye 5 nuevos:

1. Observatorio de datos COVID-19 en la ciudad y adecuación de los servicios a las necesidades de la ciudadanía.
2. Transparencia y rendición de cuentas, especialmente en ámbito presupuestario.
3. Desarrollo de contenidos Open Eskola.
4. Desarrollo de una herramienta de recogida de Iniciativas Legislativas / Regulatorias / Políticas populares que puedan ser utilizadas por todas las instituciones vascas
5. Oficinas piloto online y presenciales / remotas que ofrecen información, orientación, mediación y apoyo a los proyectos de vida de las personas mayores diseñadas en base a parámetros de gobierno abierto.

A continuación intervino el Director General de Participación Ciudadana, Procesos Electorales y Calidad Democrática de Cataluña, que presentó al equipo de trabajo, integrado dentro del área de acción exterior, y explica su visión del Gobierno abierto, que tuvo su origen en la Administración Obama de EEUU, habiéndose adoptado el modelo e incorporándose los datos abiertos en su centro, junto con la transparencia, la participación y la colaboración.

Presentó los siguientes datos

- Datos abiertos: 1000 conjuntos de datos están disponibles en su portal, habiendo inventario de más de 2000, así como una iniciativa, “Café con datos”, para su divulgación.
- Transparencia: el portal de transparencia ha recibido 6500 solicitudes, 1021 el año anterior. El 66% han sido totalmente estimadas.
- Participación ciudadana: desde 2015 hasta 2021 se han celebrado 81 procesos con metodología propia, 179 en participación en normativa, 70 asambleas y más de 7000 participantes. Mapa de actores clave.
- Integridad: Estrategia contra la corrupción, buzones de denuncias y planes de integridad.

En el ámbito OGP están implementando su primer plan de acción, con cinco iniciativas:

1. Fomentar los procesos participativos para políticas y proyectos con impacto territorial.
2. Disponer de planes de integridad para las entidades locales de Cataluña.
3. Estandarizar conjuntos de datos vinculados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, poniendo a disposición datos abiertos de calidad de todo el territorio, facilitando la reutilización y potenciando el impacto.
4. En el ámbito de la igualdad de género se trabajará para tener más datos abiertos de alta calidad que permitan analizar de manera integral la desigualdad socioeconómica de las mujeres y la feminización de la pobreza.
5. Se ampliará el programa europeo *Open Cohesion School*, donde el alumnado trabaja con datos abiertos de sus ciudades con el objetivo de ampliar la cultura de datos entre los jóvenes.

El Plan tiene como ejes principales mejorar el uso de los servicios, la participación en ámbitos internacionales, y compartir buenas prácticas, y sus objetivos son maximizar la apertura de datos

abiertos, impulsar la colaboración entre sectores, acercar el gobierno abierto al territorio y la ciudadanía, modernizar procesos de gobierno abierto y cultivar la formación continua. Está en elaboración el Plan OGP 2022-2024.

Tomó seguidamente la palabra el Director General de Gobierno Abierto e Innovación Social en el Gobierno de Aragón, que explica que se diseñaron cinco ejes, siendo elegidos los compromisos finales de entre los mismos con un proceso participativo del que resultaron los tres siguientes:

1. Integración de colectivos infrarrepresentados
2. Rendición de cuentas y transparencia
3. Ecosistemas de innovación y nuevos modelos de alianzas

Los detalles de elaboración están en código abierto tanto en el sitio web del Gobierno de Aragón como de la Alianza del Gobierno Abierto (OGP). Se empleó como herramienta el Laboratorio de Gobierno Abierto de Aragón, que tiene como objetivos recuperar la confianza en la democracia, aprovechar la inteligencia colectiva y explorar, investigar y anticiparse al futuro.

Mencionó igualmente la utilización de la definición de los ecosistemas como comunidades de comunidades o “*Superhubs*” en base al estudio de redes realizado, poniendo como ejemplo las comunidades de práctica, así como el análisis de 105 metodologías de los ecosistemas de innovación abierta, a partir de los cuales desarrollaron el denominado Hexágono de Innovación Pública o HIP.

Este incluye como vectores *Open* (apertura), *Trans* (transversalidad), *Fast* (agilidad), *Proto* (productos específicos), *Co* (colaboración, cooperación, cocreación e inteligencia colectiva) y *Tec* (digitalización y nuevas tecnologías), que definen cómo ha de funcionar en su visión un laboratorio de innovación pública.

Destacó su portal de cocreación de leyes deliberativas, con 140 procesos en colaboración también con las entidades locales, así como *Visualgob*, sistema de rendición de cuentas en tiempo real de los objetivos de gobierno.

También mencionó las iniciativas *Social Impact Academy* y *Hate Blockers*, orientadas a los jóvenes. Otras iniciativas destacadas han sido Gobierno Fácil, para jóvenes con discapacidad, y *Open Kids*, en colaboración con Unicef orientadas a niños. Por último, destacó el espacio físico del LAAAB en la Plaza del Pilar de Zaragoza, que está permitido, la realización de forma presencial de muchas actividades, y para el primer semestre de 2022 tiene programadas 120 actividades y eventos.

Asimismo, puso énfasis en futuros proyectos de desarrollo de habilidades, para nuevos funcionarios, mayores, el ámbito rural y otros.

Por último, intervino el Director de Transparencia y Calidad del Ayuntamiento de Madrid, que destacó que ya han presentado dos planes, si bien el segundo se vio interrumpido por la situación sanitaria. Previamente ya se habían realizado medidas normativas, como la Ordenanza de

transparencia y el Reglamento orgánico de participación, así como diversos medios tecnológicos, destacando el Portal de Transparencia, el canal de denuncias y la oficina antifraude.

El tercer Plan de Acción, actualmente en desarrollo, busca crecer desde las estructuras existentes sobre la plataforma Decide Madrid, donde se recogen todos los procesos participativos, mejorando la usabilidad de la plataforma y adaptándola a una mayor movilidad, incorporando la inteligencia artificial para analizar con tecnologías de *machine learning* en los procesos de Decide Madrid, así como programas de participación orientadas a población infantil, juvenil y mayores.

A su vez se incluye el desarrollo de una plataforma para aglutinar la información del portal de transparencia y el portal de datos abiertos, profundizando asimismo en las visualizaciones, que ha sido una reivindicación clásica. Asimismo, expuso algunas actuaciones de apoyo a la salud mental de los ciudadanos y ciudadanas en otros ámbitos.

Tomo también la palabra la Directora General de Participación Ciudadana del Ayuntamiento de Madrid, para continuar la exposición del Plan de Acción en proceso de elaboración. Detalló que se busca que las iniciativas terminen en 2023 para no limitar las actuaciones a los cambios de administración futuros. Destacó del Plan la mejora de la usabilidad con rediseño del portal e incorporación de aplicación móvil y *chatbot*, el uso de la inteligencia artificial para responder a los comentarios de los ciudadanos, y por último el desarrollo de un *hub* de innovación social, aglutinando expertos y laboratorios de ideas, así como acciones comunitarias y orientadas a colectivos más alejados.

Se desarrollará una consulta a través de Decide Madrid sobre la elaboración del Plan, y se prevé la participación del Consejo Social de la Ciudad y de los Consejos Sectoriales en temas específicos, que realizarán asimismo un seguimiento de su implementación.

## **6. Sexto punto del orden del día Ruegos y preguntas.**

No se realizaron ruegos ni preguntas.

Finalizado el orden del día, la DGGP reiteró la invitación a sumarse a la Semana de la Administración Abierta y agradeció a las y los miembros de la Comisión Sectorial y las y los invitados su asistencia a la reunión.

El Director General del Principado de Asturias agradeció a las y los participantes su asistencia y levantó la sesión a las 11:00 horas.