

IV Pla de acció d'Espanya per a l'aliança per al govern obert

Espanya

2020-2024

Versió ciutadania



Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE HACIENDA
Y FUNCIÓN PÚBLICA

Finançat per la Unió Europea-Next GenerationEU. No obstant, els punts de vista i les opinions expressades són únicament les de l'autor o autors i no reflecteixen necessàriament les de la Unió Europea o la Comissió Europea. Ni la Unió Europea ni la Comissió Europea es fan responsables d'aquestes.

Edita: Ministeri de Hisenda i Funció Pública Secretaria General Tècnica
Centre de Publicacions.

NIPO (edició en línia): 277-21-069-3

1. Ouè és el Govern Obert.....	5
2. L'Aliança per al Govern Obert	6
3. El Govern Obert a Espanya.....	7
3.1. Els plans del Govern Obert	7
3.2. El Fòrum de Govern Obert.....	9
4. El IV Pla de Govern Obert d'Espanya 2020-2024.....	10
4.1. Objectius generals del IV Pla.....	10
4.2. Cóm es va elaborar el IV Pla	10
4.3. Característiques del IV Pla	10
4.4. Contingut del IV Pla: compromisos i iniciatives	12
4.4.1. Eix 1. Iniciatives per a profunditzar en la transparència i la rendició de comptes.....	13
4.4.2. Eix 2. Iniciatives per promoure la participació ciutadana	14
4.4.3. Eix 3. Iniciatives per assegurar la Integritat pública	15
4.4.4. Eix 4. Iniciatives de sensibilització i formació	16
4.4.5. Compromisos de les Comunitats y Ciutats Autònomes y de la FEMP	18



1. Què és el Govern Obert

El Govern Obert és una forma de governança pública que promou la màxima transparència i la rendició de comptes, la participació ciutadana, la col·laboració social i la integritat pública, sense deixar ningú enrere en l'exercici dels seus drets democràtics.

L'objectiu del Govern Obert és millorar la qualitat de la nostra democràcia i enfortir la confiança de les persones a les seues institucions públiques.

A Espanya, la Constitució i les lleis reconeixen a totes les persones el seu dret a la informació pública i a la participació. També imposen a la Administració el deure de sotmetre la seua actuació a la llei i al dret, l'objectivitat en el servei als interessos generals i la imparcialitat a l'exercici de la funció pública. Per això, els valors que promou el Govern Obert resulten plenament coherents amb el nostre ordenament constitucional.

2. L'Aliança per al Govern Obert

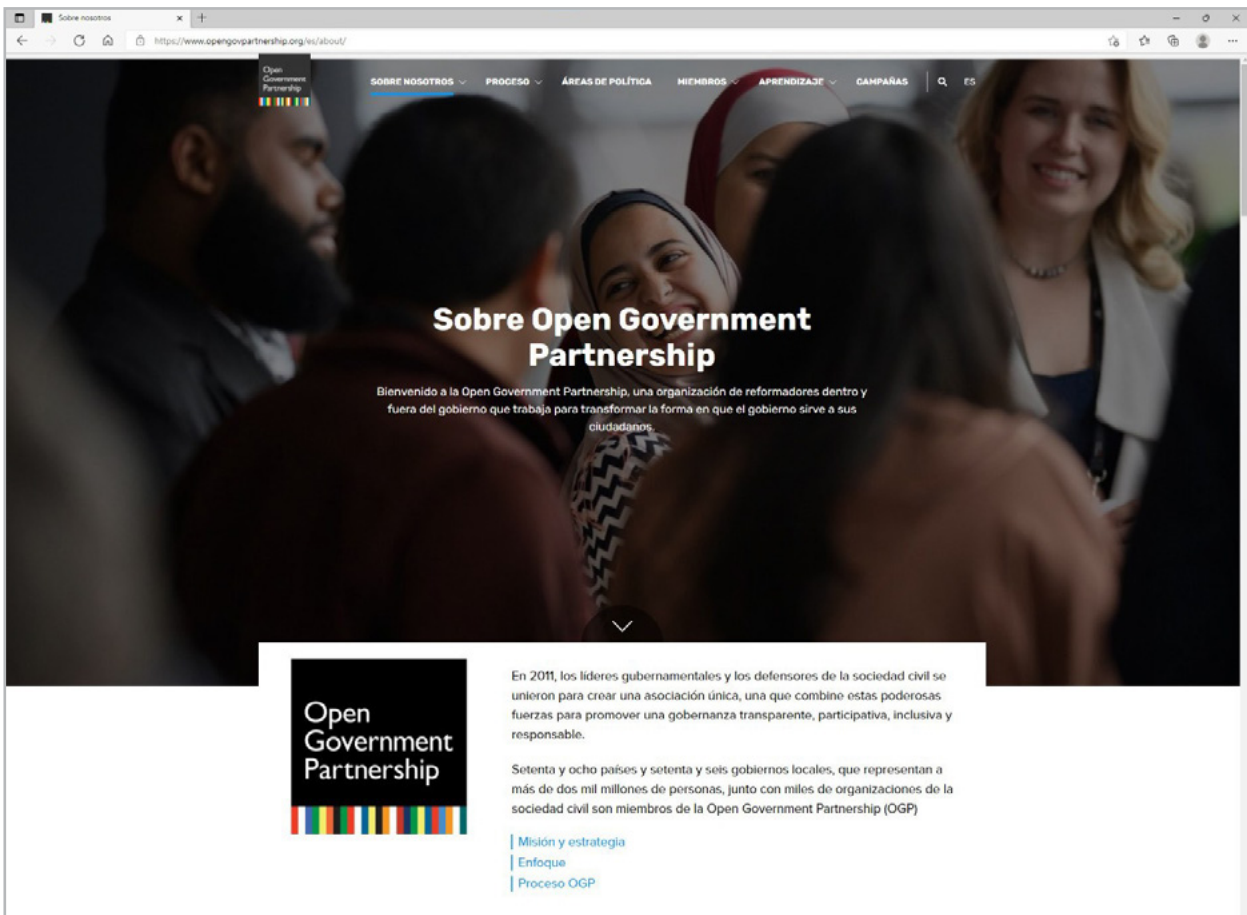
L'Aliança per al Govern Obert (OGP, per las seues sigles en anglès) és una associació internacional que es va crear a 2011 per promoure a tot el món que els governs i les administracions actuen amb transparència i rendisquen comptes, promouen la participació ciutadana en assumptes públics, la col·laboració i la integritat pública.

A la actualitat, formen part d'aquesta Aliança 77 països i un creixent nombre de governs regionals i locals, que representen a més de dos mil milions de persones, junt amb milers d'organitzacions de la societat civil.

Espanya és membre de l'Aliança per al Govern Obert des de la seua fundació i, posteriorment, s'han incorporat també els governs de les Comunitats Autònomes de Euskadi, Catalunya i Aragó, així com l'ajuntament de Madrid.

Tots els governs, quan s'incorporen a l'Aliança, signen la Declaració de Govern Obert, per la qual assumeixen el compromís de defensar els principis d'un govern obert i transparent, participatiu i responsable. Per a això, deuen desenvolupar Plans de Govern Obert als que es recullen els compromisos, iniciatives i actuacions concretes que es realitzaran per millorar la transparència, la participació ciutadana, la integritat i la inclusivitat de l'actuació de les seues administracions i responsables públics.

Aquests Plans de Govern Obert deuen ser elaborats amb la participació de la ciutadania i amb la col·laboració de les organitzacions de la societat civil. El compliment d'aquest pla s'avalua externament pel Mecanisme de Revisió Independent de l'Aliança, integrat per experts internacionals en Govern Obert.



The screenshot shows the website of the Open Government Partnership (OGP) in Spanish. The main heading is "Sobre Open Government Partnership". Below it, a sub-heading reads: "Bienvenido a la Open Government Partnership, una organización de reformadores dentro y fuera del gobierno que trabaja para transformar la forma en que el gobierno sirve a sus ciudadanos." The page features a navigation menu with items like "SOBRE NOSOTROS", "PROCESO", "ÁREAS DE POLÍTICA", "MIEMBROS", "APRENDIZAJE", and "CAMPAÑAS". A large image of diverse people is in the background. At the bottom, there is a section with the OGP logo and text: "En 2011, los líderes gubernamentales y los defensores de la sociedad civil se unieron para crear una asociación única, una que combine estas poderosas fuerzas para promover una gobernanza transparente, participativa, inclusiva y responsable." It also states: "Setenta y ocho países y setenta y seis gobiernos locales, que representan a más de dos mil millones de personas, junto con miles de organizaciones de la sociedad civil son miembros de la Open Government Partnership (OGP)". There are links for "Misión y estrategia", "Enfoque", and "Proceso OGP".

3. El Govern Obert a Espanya

1.1. Els plans de Govern Obert

Des de 2011 hem desenvolupat tres Plans de Govern Obert i a l'actualitat estem executant el IV Pla de Govern Obert d'Espanya 2020-2024.

Els plans de Govern Obert ens han proporcionat importants avenços per apropar l'Administració a la ciutadania i millorar la qualitat democràtica.

Així, entre els èxits que devem al **I Pla de Govern Obert** (2012-2014), es troben els següents:

- Vam aprovar la llei de transparència, accés a la informació i bon govern en 2013. Aquesta llei obliga als poders públics a difondre determinada informació com contractes, subvencions, plans, pressuposts, etc. També reconeix el dret d'accés a la informació pública. Això permet que les persones puguem preguntar a l'Administració quan no trobem la informació que estem buscant als portals de transparència.
- Vam difondre les contes sobre els resultats de la Cooperació Espanyola per el Desenvolupament.
- Vam establir un sistema de col·laboració i participació en la seguretat ciutadana a través de les xarxes socials.
- Vam millorar i ampliar les estadístiques sobre criminalitat.
- Vam simplificar l'accés dels pacients a la informació sanitària.

El **II Pla de Govern Obert** (2014-2016) també va aportar millores per a la ciutadania:

- Vam posar en marxa el Portal de la Transparència de l'Administració General de l'Estat. Posteriorment, les Administracions públiques han anat creant els seus portals de transparència respectius.
- Vam facilitar l'accés, intercanvi i protecció de dades del Portal de Arxius Espanyols (PARES), la principal plataforma de difusió del nostre patrimoni històric documental.

- Vam facilitar l'accés lliure a materials educatius a través de la plataforma Pro comú, així com el foment de cursos en línia gratuïts.
- Vam desenvolupar el Banc de dades sanitaris en línia.
- Vam ampliar el sistema de Reutilització de la Informació del Sector Públic (RISP) que, a més de permetre desenvolupar nous productes, serveis i mercats, incrementa la transparència administrativa.
- Vam millorar i adaptar el Portal de l'Administració de Justícia.
- Vam consolidar el Sistema Nacional de Publicitat de Subvencions.
- Vam crear el Consell Espanyol de Drogodependències, amb els i les representants socials.

El **III Pla de Govern Obert** (2017-2019) també va introduir millores de relleu a aquestes quatre àrees:

A la transparència y la rendició de contes:

- Vam eliminar el requisit de certificat digital o firma electrònica per a la sol·licitud de dret d'accés a informació pública.
- Vam ampliar, en més d'un 42 %, el catàleg de dades obertes publicades.
- Vam millorar les estadístiques judicials.
- El Ministeri d'Hisenda i Funció Pública va posar a disposició nous serveis de informació sobre pressuposts, execució i liquidació per a totes les Administracions públiques.
- Vam aconseguir que augmentés la qualitat de dades immobiliaris mitjançant la coordinació del cadastre i del Registre de la Propietat.
- Vam introduir millores a l'accés a la informació i a la difusió de informació sobre la violència contra la dona. Així, a més de contribuir a la societat, també hem facilitat la labor dels agents públics i privats tant per la prevenció i erradicació d'aquesta lacra social, com a l'assistència a les víctimes.

A l'àmbit de **la millora de la participació**:

- Vam posar en marxa l'Observatori de la Participació per avaluar el grau de participació ciutadana en diversos àmbits: elaboració de lleis i altres normes; desenvolupament de plans i programes públics; consells consultius, mitjans electrònics i xarxes socials, i vam elaborar recomanacions per a millorar la participació.
- L'Administració General de l'Estat va crear un espai web participatiu de Govern Obert al Portal de la Transparència. Ací, la ciutadania y la societat civil poden formular els seus comentaris i propostes, a més de conèixer a temps real el grau de compliment dels compromisos dels plans de Govern Obert.
- Vam crear el Fòrum de Govern Obert, les avantatges del qual detallarem més avant.

A l'àmbit de la **col·laboració**, destaquem els següents avanços:

- Vam crear la Comissió Sectorial de Govern Obert: un espai de diàleg permanent entre les diferents Administracions per posar en comú les iniciatives desenvolupades sobre el Govern Obert i la seua evolució.
- La Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP) va promoure la Xarxa d'Entitats Locals per la Transparència i la Participació. La seua intenció és fomentar la innovació, l'intercanvi d'experiències i la millora permanent de la relació entre els governs locals i els ciutadans i ciutadanes, d'acord amb els principis del Govern Obert.

Per últim, els èxits del III Pla sobre **formació i sensibilització social** també varen ser de relleu. Entre aquests, estan els següents:

- Vam elaborar i distribuir les *Guies didàctiques sobre Govern Obert*, amb activitats adaptades als seus diferents nivells educatius per fomentar en l'alumnat el desenvolupament de competències socials i cíviques.
- A 2018, totes les administracions públiques celebrem la Setmana de l'Administració Oberta per apropar-la a la ciutadania i

d'aquesta manera promoure l'exercici dels drets d'accés a la informació i de participació. Espanya ha sigut el país organitzador de més esdeveniments a nivell mundial en 2018. A 2021 y 2022 va ocórrer el mateix, i vam tornar a celebrar la Setmana de l'Administració Oberta.

- Desenvolupem molts cursos per al personal al servei de les Administracions Públiques per promoure la cultura del Govern Obert.

En resum, l'Administració Espanyola complix amb els seus compromisos: el 87 % de les activitats del III Pla es varen realitzar, un percentatge superior en més de 20 punts dels països de l'Aliança. Així consta a l'informe d'implementació del III Pla de Govern Obert 2017-2019, que va elaborar el Mecanisme de Revisió Independent de l'Aliança del Govern Obert. Aquest informe assenyalava que el 40 % dels compromisos del III Pla van generar grans avanços per l'apertura de la nostra Administració, mentre que al conjunt dels països de l'Aliança, sols el 19 % dels compromisos varen comportar avenços significatius.



3.1. El Fòrum de Govern Obert

Un del grans avenços que devem al III PLA DE Govern Obert és la creació, a 2018, del **Fòrum de Govern Obert**. Aquest fòrum és l'espai de diàleg i col·laboració per promoure la transparència, la participació i la col·laboració e intervenir a la elaboració i avaluació dels Plans de Govern Obert. Aquest fòrum està format per 64 representants: 32 de les Administracions Públiques (AGE, CCAA i Entitats Locals) i 32 de les organitzacions de la societat civil.

El fòrum està presidit per la persona titular de la Secretaria d'Estat de Funció Pública i es reuneix, com a mínim, una vegada a l'any. A les seues reunions també hi poden participar persones que aporten la seua experiència i assessorament.

Per impulsar els treballs, hi existeix una Comissió Permanent i cinc grups de treball, tots composts per el mateix nombre de representants de les Administracions Públiques i de la Societat Civil.

Als grups de treball, els responsables dels compromisos rendeixen comptes dels resultats que han anat obtenint.

A l'actualitat hi ha cinc grups de treball:

1. Grup de Transparència i Rendició de comptes
2. Grup de Participació Ciutadana
3. Grup de Integritat Pública
4. Grup de Formació i Sensibilització
5. Grup de Comunicació i Col·laboració




La seva opinió explica

4. El IV Pla de Govern Obert d'Espanya 2020-2024

El ple del Fòrum de Govern Obert va aprovar el IV Pla de Govern Obert d'Espanya 2020-2024 el 29 d'octubre de 2020. El Pla recull 10 compromisos, 112 iniciatives y 543 activitats. A les següents pàgines explicarem els objectius, com va elaborar-se i en què consisteixen els compromisos i iniciatives que hi conté.

4.1. Objectius generals del IV Pla

Els objectius generals establerts al IV Pla són:

1. Aprofundir en la transparència, en els dades oberts i en la rendició de comptes de les Administracions públiques.
2. Impulsar, enfortir i millorar la qualitat de la participació ciutadana a la gestió pública.
3. Enfortir els valors ètics i la integritat de les institucions públiques.
4. Sensibilitzar la societat i als que treballen per a l'Administració sobre els valors del Govern Obert.

A més d'aquests quatre objectius, el IV Pla també vol:

- Contribuir al compliment dels Objectius de Desenvolupament Sostenible establerts per l'ONU a l'agenda 2030. Especialment, l'assoliment de l'objectiu 16, que busca promoure societats justes, pacífiques i a les que totes les persones pugen participar sense cap impediment.
- I promoure la inclusió social, la igualtat i l'accessibilitat universal de les persones que es troben en situació de pobresa o vulnerabilitat o en risc d'exclusió social.

4.2. Com es va elaborar el IV Pla

El IV Pla de Govern Obert s'ha fet entre totes i per a totes les persones. Es fruit de la participació directa dels ciutadans i ciutadanes, de la contribució de les organitzacions de la societat civil i de la col·laboració de totes les Administracions. Per elaborar i aprovar el Pla van ser necessaris els següents passos:

- El Fòrum va aprovar el *Document Marc per l'elaboració del IV Pla*, el 14 de febrer de 2019. En ell es varen establir els objectius generals del Pla, les característiques que deuria tindre el procés de participació ciutadana per saber com dissenyar-lo i què criteris s'emprarien per avaluar les iniciatives i les propostes de la ciutadania.
- Es va realitzar una campanya de comunicació per animar la gent a participar a través del Portal de la Transparència i Twitter (@transparencia_e y @060gobes).
- La Direcció General de Governança Pública va realitzar una consulta prèvia a la ciutadania i va rebre 130 propostes ciutadanes i d'organitzacions de la societat civil.
- En juny i setembre de 2020 es van organitzar els *Tallers deliberatius de co-creació*. En aquests, les Administracions i la societat civil van decidir conjuntament quines eren les propostes ciutadanes prioritàries per que es convertiren en els compromisos del IV Pla.
- Amb les conclusions dels tallers deliberatius, la Direcció General de Governança Pública va redactar *l'Esborrany del IV Pla*, publicat al Portal de Transparència.
- Després d'afegir les aportacions a l'esborrany, es va convocar una *Nova Consulta Pública*, entre setembre i octubre de 2020. El Ple del Fòrum va aprovar el IV Pla de Govern el 29 d'octubre de 2020.

DISSENY DEL IV PLA DE GOVERN OBERT

Un procés de cocreació amb la societat civil

1. PREPARACIÓ DEL PLA DE TREBALL

Després d'un procés de debat, la Comissió Sectorial i el Fòrum de Govern Obert aproven:

- **Full de ruta**
- **Document marc:**
 - Objectius del pla.
 - Criteris de valoració de propostes.



3. PROCÉS DE CONSULTA PRÈVIA

18/03 - 10/04/2019: **organitzacions de la societat civil i la ciutadania** en general fan **propostes** per al pla, a través d'un formulari del Portal de la Transparència.



5. ELABORACIÓ DE L'ESBORNANY I PERÍODE DE CONSULTA PÚBLICA:

La Direcció General de Governança Pública elabora un esborrany i el publica al Portal de la Transparència per tal que les **organitzacions de la societat civil i la ciutadania** facen **observacions** (28/09 – 16/10/2020). Després, s'elabora l'esborrany definitiu.



2. PUBLICACIÓ DEL PLA DE TREBALL

Es publica la informació sobre el procés de disseny del pla i s'**anima la societat civil** a participar-hi:

- Web: transparencia.gob.es
- Twitter: @transparencia_e / @060gobes
- Presencial: reunions del Fòrum.



4. ANÀLISI DE LES PROPOSTES CIUTADANES I TALLERS DE COCREACIÓ

Les administracions públiques analitzen les propostes segons el document marc i es celebren **tallers de cocreació** juntament amb representants de la societat civil (juny / setembre 2020).



6. ACORD DEL FÒRUM DE GOVERN OBERT:

L'esborrany se sotmet a debat i acord final del **Fòrum de Govern Obert**:
 28/10/2020: reunió de la Comissió Permanent
 29/10/2020: reunió del Ple

4.3. Característiques del IV Pla

El IV Pla de Govern Obert incorpora aquestes novetats i millores respecte dels anteriors:

- És un pla per a **quatre anys (2020-2024)**, en lloc de per a dos. Aquesta duració més llarga, ens permet assumir compromisos més ambiciosos i assegura que hi haurà resultats amb un major impacte social.
- És un **Pla nacional**, doncs és la primera vegada que totes les Administracions Espanyoles han volgut participar i reflecteix el ferm compromís de les administracions públiques per les polítiques d'apertura, transparència, participació i integritat, per servir més eficaçment la ciutadania. Així, Espanya s'ha convertit en un referent per altres Estats força descentralitzats o d'estructura federal.
- És un pla **més ambiciós**, amb un clar impacte transformador i inclou 10 compromisos i 113 iniciatives per transformar la gestió pública i enfortir l'exercici dels drets democràtics.

- És un pla de totes les persones i per a totes les persones. El IV Pla és el resultat de les demandes de la ciutadania i de la col·laboració de les Administracions Públiques amb la societat civil a través del Fòrum de Govern Obert.

5.5. Contingut del IV Pla: compromisos i iniciatives

El IV Pla de Govern Obert d'Espanya 2020-2024 s'articula en cinc eixos:

1. Transparència i rendició de comptes
2. Participació
3. Integritat
4. Sensibilització i formació
5. Iniciatives autonòmiques i locals (FEMP)

S'han inclòs 53 iniciatives de les Comunitats Autònomes, Ciutats Autònomes (Ceuta i Melilla) i de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies.

El Pla recull 10 compromisos i 113 iniciatives.

1. TRANSPARÈNCIA I RENDICIÓ	
1	REFORMA DEL MARC REGULATORI
2	PLA DE MILLORA I REFORÇAMENT DE LA TRANSPARÈNCIA I RENDICIÓ DE CONTES
2. PARTICIPACIÓ	
3	PLA DE MILLORA DE LA PARTICIPACIÓ
4	PETJADA NORMATIVA
3. INTEGRITAT	
5	SISTEMES PREVENTIUS DE INTEGRITAT PÚBLICA
6	PROTECCIÓ DE DENUNCIANTS
4. SENSIBILITZACIÓ I FORMACIÓ	
7	EDUCACIÓ I FORMACIÓ EN GOVERN OBERT
8	COMUNICACIÓ SOBRE GOVERN OBERT
9	OBSERVATORI SOBRE GOVERN OBERT
5. COMPROMISOS ALS AMBITES AUTONÒMIC I LOCAL	
10	INICIATIVA DE GOVERN DE LES COMUNITATS I CIUTATS AUTÒNOMES I DE LA FEMP

1.1.1. Eix 1. Iniciatives per a profunditzar en la transparència i la rendició de comptes.

- > **Compromís 1.** *La reforma del marc regulatori de la transparència.* Aquest compromís inclou tres iniciatives:
 - Aprovar el Reglament de desenvolupament de la Llei 19/2013 de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
 - La ratificació per Espanya del Conveni sobre Accés a Documents Públics del Consell d'Europa.
 - Reformar la Llei de Transparència, accés a la informació pública i bon govern per adaptar-la al context nacional i internacional.

Amb aquestes iniciatives, les Administracions Públiques seran més transparents i les persones podran accedir a la informació pública de manera més senzilla.

- > **Compromís 2.** *Pla de millora i enfortiment de la transparència i de la rendició de comptes.* Les iniciatives que permetran donar compliment a aquest compromís són:
 - La posada en marxa un sistema d'avaluació i acreditació de la transparència de les entitats públiques i privades subjectes a la Llei de transparència. És un projecte del Consell de Transparència i Bon Govern i de Comissionats de la Transparència de les Comunitats Autònomes.



- La millora del Portal de la Transparència per ampliar la informació disponible i la rendició de comptes sobre el compliment dels plans públics.
- L'impuls de l'obertura de dades i de la informació pública mitjançant la transposició de la Directiva europea 2019/1024 relativa a les dades obertes i la reutilització de la informació del sector públic.
- Finalment, a aquest compromís també s'inclouen **bones pràctiques en àmbits sectorials**, per a que les persones tinguin més informació sobre els contractes públics, les subvencions, els pressuposts i les seues prioritats o la gestió de les entitats locals. També es facilitarà l'accés a les dades del Registre Mercantil.

COMPROMISOS DE TRANSPARÈNCIA I RENDICIÓ DE COMPTES

IV Pla de Govern Obert d'Espanya 2020-2024

Reforma del marc regulatori	Pla de millora i enfortiment de la transparència i la rendició de comptes
<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p style="font-size: small;">Reforma de la Llei de transparència</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p style="font-size: small;">Ratificació del Conveni del Consell d'Europa sobre accés als documents</p> </div> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 10px;"> <div style="text-align: center;">  <p style="font-size: x-small;">Aprovació del reglament de la llei de transparència</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p style="font-size: x-small;">Sistema d'acreditació de la transparència</p> </div> </div>	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p style="font-size: small;">Millora del Portal de la Transparència</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p style="font-size: small;">Dades obertes i reutilització de la informació</p> </div> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 10px;"> <div style="text-align: center;">  <p style="font-size: x-small;">Bones pràctiques: - Àmbit econòmic-pressupostari - Registre Mercantil - Selecció i formació del personal funcionari</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p style="font-size: x-small;">Sistema d'acreditació de la transparència</p> </div> </div>



1.1.2. Eix 2. Iniciatives per promoure la participació ciutadana

- > **Compromís 3. Pla de Millora de la Participació.**
El IV Pla inclou cinc iniciatives per impulsar, enfortir i millorar la participació de totes les persones als assumptes públics.
 - Crear una Plataforma de Participació a la web del Portal de la Transparència per realitzar consultes a la ciutadania.
 - Millorar el funcionament del Fòrum del Govern Obert.
 - Avaluar i millorar la participació ciutadana als plans i programes públics, als òrgans consultius i per mitjans electrònics i xarxes socials.

- La posada en marxa de Laboratoris de Innovació per la participació ciutadana que incorporen la opinió i el coneixement de la ciutadania en la gestió dels assumptes públics.
- Generar una cultura favorable per la participació entre les empleades i empleats públics a través d'accions formatives.
- > **Compromís 4. Petjada normativa.**
 - Aquest sistema permetrà que qualsevol persona pugui conèixer el procés d'elaboració de les normes des de l'inici fins a la seua aprovació: la documentació, els tràmits, les versions, els canvis i l'aprovació. Es pretén incentivar la participació ciutadana al procés d'elaboració de les normes.

COMPROMISOS DE PARTICIPACIÓ

IV Plan de Govern Obert d'Espanya 2020-2024

Pla de millora de la participació

Plataforma de participació al Portal de la Transparència

Avaluació y millora de la participació:
- Plans i programes
- Mitjans electrònics i xarxes socials
- Òrgans consultius

Millores en el Fòrum de Govern Obert

Laboratoris d'innovació

Sensibilització i formació

Petjada normativa

Traçabilitat del procés d'elaboració de normes i de la participació

1.1.3. Eix 3. Iniciatives per assegurar la Integritat pública

- > **Compromís 5. Sistemes preventius de integritat pública.**
 - **Diagnòstic i millora dels sistemes de prevenció.** En primer lloc, s'avaluaran els sistemes de prevenció que hi existeixen actualment a l'Administració, per millorar-los i enfortir-los per mitjà de: mapa de riscos, codis de conducta, enquestes, sistemes de qualitat i la millora de la formació.
 - **Regulació d'un registre obligatori** de grups d'interès. Aquesta iniciativa suposarà un increment de la transparència, ja que la ciutadania podrà conèixer fins què punt intervenen els grups d'interès en la toma de decisions públiques. Aquests grups d'interès comptaran amb un codi de conducta per als seus representants, per prevenir possible conflictes d'interès.
 - Modificació de la **Llei d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques**. Aquesta iniciativa establirà un nou sistema de prevenció de conflictes d'interès més complet i d'acord amb l'Administració actual a l'àmbit de l'ocupació pública.



- **Enfortiment de la integritat en àmbits específics: Intel·ligència Artificial.** Aquesta iniciativa vol enfortir els valors ètics i els mecanismes per finançar la integritat de les institucions públiques i enfortir la confiança de la ciutadania en l'ús de les dades i de la Intel·ligència Artificial.
- > **Compromís 6. La protecció dels denunciants.**
 - La iniciativa consisteix en aprovar un nou marc jurídic que garantisca la protecció de les persones que faciliten informació sobre infraccions al si d'una organització, tant pública com privada. Per això, es transposarà a la legislació espanyola la Directiva europea 2019/1937 relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del dret de la UE.

COMPROMISOS D'INTEGRITAT



IV Pla de Govern Obert d'Espanya 2020-2024

Sistemes preventius d'integritat pública



Diagnòstic i millora dels sistemes d'integritat pública

Regulació d'un registre de grups d'interès obligatori



Modificació de la llei d'incompatibilitats de personal empleat públic

Integritat en la intel·ligència artificial



Protecció dels denunciants



Regulació per protegir als denunciants de corrupció o fraude:
- Canals protegits
- Prohibició de represàlies



1.1.4. Eix 4. Iniciatives de Sensibilització i formació

- > **Compromís 7. Formació i educació en Govern Obert.**
 - **Educació per a la ciutadania i per persones expertes.** El centre d'Estudis Polítics i Constitucionals impartirà formació gratuïta en línia per a la ciutadania i experts sobre Govern Obert.
 - **Formació i acreditació de competències de la dona rural, reducció de la bretxa digital.** Amb l'objectiu de millorar, enfor-

tir i consolidar les competències professionals digitals de la dona al món rural.

- **Elaboració d'una Guia sobre Govern Obert.** Difondrà els seus principis bàsics entre la ciutadania, però també a sectors professionals relacionats amb el govern obert i els seus principis.
- **Formació en Govern Obert per les empleades i empleats públics.** L'objectiu fonamental és enfortir les seues actituds sobre transparència, rendició de comptes, participació i col·laboració.

COMPROMISOS DE SENSIBILITZACIÓ I FORMACIÓ EN GOVERN OBERT

IV Pla de Govern Obert d'España 2020-2024

Educació i formació		Comunicació inclusiva		Observatori de Govern Obert
 Educació a ciutadania i a persones expertes	 Reducció de bretxa digital en la dona rural	 Pla de comunicació	 Investigació i debat	 Creació de l'observatori i seguiment de bones pràctiques
 Guia de Govern Obert	 Formació del personal empleat públic	 Promoció internacional	 Difusió de producció científica	

> **Compromís 8.** *Comunicació inclusiva sobre Govern Obert.* Per que els valors del Govern Obert siguin coneguts per totes les persones i aquestes puguen exercir els seus drets a la informació pública i a la participació en condicions d'igualtat i sense deixar ningú enrere, aquest Compromís es concreta al desenvolupament de les següents iniciatives:

- **Pla de Comunicació inclusiva sobre Govern Obert** per sensibilitzar la societat sobre els valors i avenços del Govern Obert i per que coneixen i utilitzen el portal de la Transparència.
- **Promoció del Govern Obert a l'àmbit internacional.** S'han previst una sèrie d'acions de participacions i col·laboració amb organitzacions internacionals per la promoció i difusió del Govern Obert.
- **Investigació capdavantera y el debat avançat** sobre el Govern Obert. Es pretén fomentar la investigació i la innovació a aquesta àrea en la comunitat acadèmica i científica.
- **Difusió de la producció científica.** Es pretén propiciar el debat entre experts i la difusió de la producció científica en al voltant a temes que van des de l'anàlisi i el desenvolupament de noves polítiques, fins als reptes de la transparència i l'ús d'algoritmes per els poders públics, entre altres àrees d'interès.

> **Compromís 9.** *Observatori de Govern Obert*

Aquest Observatori té com a objectiu difondre i reconèixer tant les iniciatives sobre transparència, integritat, participació, com les bones pràctiques que ja estan portant-se a cap als Ministeris i altres organitzacions públiques o socials.

L'Observatori inclou 26 pràctiques que es desenvoluparan a nou departaments ministerials:

1. Ministeri de la Presidència, Relacions amb les Corts i Memòria Democràtica.
2. Sanitat.
3. Indústria, Comerç i Turisme.
4. Assumptes Econòmics i Transformació Digital.
5. Transports, Mobilitat i Agenda Urbana.
6. Transició ecològica i el Repte Demogràfic.
7. Ciència i Innovació.
8. Universitats.
9. Drets Socials i Agenda 2030.

A més, es recullen 2 altres bones pràctiques de les organitzacions socials.





1.1.5. Compromisos de les Comunitats y Ciutats Autònomes i de la FEMP

> **Compromís 10.** *Compromisos d'àmbit autònic i local.* El IV Pla inclou a aquest desè Compromís 53 iniciatives que són responsabilitats de totes les Comunitats Autònomes, de les Ciutats Autònomes de Ceuta i Melilla i de la FEMP.

Aquestes iniciatives segueixen els mateixos objectius generals del IV Pla: promoure la transparència i la rendició de comptes, la participació ciutadana, la integritat pública i la formació i sensibilització de la societat i del personal empleat públic.

COMPROMISOS DELS ÀMBITS AUTONÒMIC I LOCAL

IV Pla de Govern Obert d'España 2020-2024

Comunitats i ciutats autònomes

Municipis i províncies

COMPROMISOS ALS AMBITOS AUTONÒMIC I LOCAL		
INICIATIVA DE GOVERN DE LES COMUNITATS I CIUTATS AUTÒNOMES I DE LA FEMP		
GOVERN BASC <ul style="list-style-type: none"> > Rendició de comptes a través de plans de mandat 	GENERALITAT DE CATALUNYA <ul style="list-style-type: none"> > ParticipaCatunya.cat > Espai de participació per a l'Estratègia de lluita vers la corrupció i enfortiment de la integritat pública > Estratègia de dades obertes per a les polítiques d'igualtat de gènere 	XUNTA DE GALICIA <ul style="list-style-type: none"> > Instruments per la gestió i avaluació de polítiques i serveis públics > Marc de integritat institucional > Sistema integrat d'atenció ciutadana i govern obert > Administració Digital i Participació. > Transparència, rendició de comptes i Accessibilitat.
JUNTA DE ANDALUCÍA <ul style="list-style-type: none"> > Pla de capacitació en Govern Obert i Apertura de Dades per el personal empleat públic. > Pla d'Apertura de dades i impuls de la tecnologia Big Data 	GOVERN PRINCIPAT D'ASTÚRIES <ul style="list-style-type: none"> > Pla Estratègic de transparència del Principat d'Astúries 	GOVERN DE CANTABRIA <ul style="list-style-type: none"> > Llei de Participació Ciutadana
GOVERN DE LA RIOJA <ul style="list-style-type: none"> > Codi Ètic > Millora de l'accés al Portal de Transparència i al Portal d'Open Data > Catàleg de informació pública i dades reutilitzables 	REGIÓ DE MURCIA <ul style="list-style-type: none"> > Sistema de integritat institucional > Foment de la Participació infantil i juvenil al disseny de polítiques públiques 	GENERALITAT VALENCIANA <ul style="list-style-type: none"> > Estratègia valenciana d'apertura i reutilització de dades > Pressuposts participatius > Construcció d'un sistema valencià de integritat institucional
GOVERN D'ARAGÓ <ul style="list-style-type: none"> > Programa de disseny col·laboratiu de serveis > Govern fàcil > Openkids: programa de participació infantil > Espai Laab per la innovació democràtica > Processos de co-creació de polítiques públiques 	JUNTA DE COMUNITATS DE CASTELLA - LA MANXA <ul style="list-style-type: none"> > Programa de formació en transparència i accés a la informació 	GOVERN DE CANÀRIES <ul style="list-style-type: none"> > Centralització de les dades obertes de les diferents administracions públiques de Canàries > Xarxa Canària de Govern Obert

COMPROMISOS ALS AMBITOS AUTONÒMIC I LOCAL		
INICIATIVA DE GOVERN DE LES COMUNITATS I CIUTATS AUTÒNOMES I DE LA FEMP		
GOVERN DE NAVARRA <ul style="list-style-type: none"> > Open data Navarra > Participació de xiquetes, xiquets i adolescents 	JUNTA D'EXTREMADURA <ul style="list-style-type: none"> > Simplificació del dret d'accés i reducció de terminis de resposta. > Laboratoris ciutadans per la millora de la experiència de l'accés a serveis públics. > Implantació de la tramitació electrònica per el compliment obligacions en matèria de conflictes d'interès > Avaluació i millora contínues dels serveis públics > Simplificació del marc regulatori del govern obert 	GOVERN ILLES BALEARS <ul style="list-style-type: none"> > Difusió i formació en matèria de govern obert > Aprovació Llei autonòmica de transparència > Aprovació Decret sobre organització en matèria de transparència i dret d'accés a la informació pública > Plataforma tecnològica de participació ciutadana > Audiència pública ciutadana > Avaluabilitat de polítiques del govern a través d'indicadors > Millores al portal de transparència i portal de govern obert
COMUNITAT DE MADRID <ul style="list-style-type: none"> > Comunicació clara i transparència 	JUNTA DE CASTELLA I LLEÓ <ul style="list-style-type: none"> > Catàleg de Informació Pública > Aprovació de la Llei de transparència, accés a la informació i la seua reutilització > Petjada normativa 	CIUTAT AUTÒNOMA DE CEUTA <ul style="list-style-type: none"> > Disseny integral del Portal de Transparència > Desenvolupament de normatives de transparència i govern obert > Formació específica d'empleades i empleats públics > Jornada de sensibilització de la societat civil
CIUTAT AUTÒNOMA DE MELILLA <ul style="list-style-type: none"> > Formació i informació sobre la participació dels joves a la gestió pública 	FEDERACIÓ ESPANYOLA DE MUNICIPIS I PROVÍNCIES <ul style="list-style-type: none"> > Pla de consolidació e impuls de la Xarxa d'entitats locals per la transparència i participació ciutadana 	

